

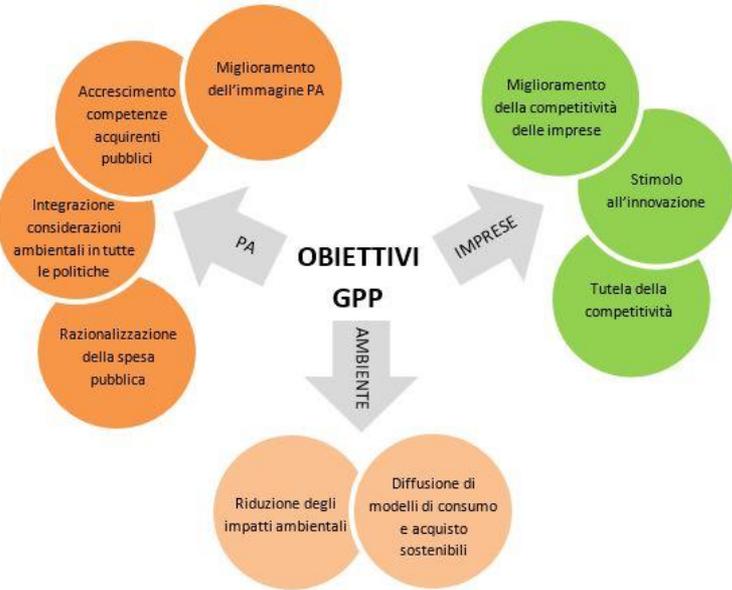


presenta

Superbonus 110% nella REGIONE SICILIA

MARTEDÌ 14 DICEMBRE 2021 dalle **09:30** alle **13:00**

Tavola rotonda di analisi e approfondimenti territoriali con i principali interlocutori sul Superbonus 110% in Sicilia



CAM CREDITI AMBIENTALI MINIMI: Applicazione del D.M 11/10/2017 in Sicilia

DIFFUSIONE DEL GREEN PUBLIC PROCUREMENT
E IL CODICE APPALTI

1. IL PAN GPP/CAM LA DIFFUSIONE SUL TERRITORIO NAZIONALE
2. APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL CODICE APPALTI IN RIFERIMENTO A GPP E CAM
3. LE SPECIFICHE TECNICHE
4. LA GIURISPRUDENZA

 **ISTITUTO NAZIONALE
BIOARCHITETTURA®**
COORDINATORE SCIENTIFICO CAM - Arch. Anna Carulli

DIFFUSIONE DEL GREEN PUBLIC PROCUREMENT E IL CODICE APPALTI

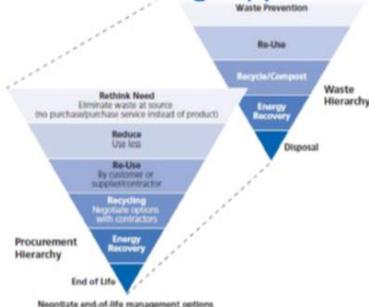


GPP 
Green Public Procurement



IL PAN GPP E LA GERARCHIA DEGLI APPALTI CIRCOLARI

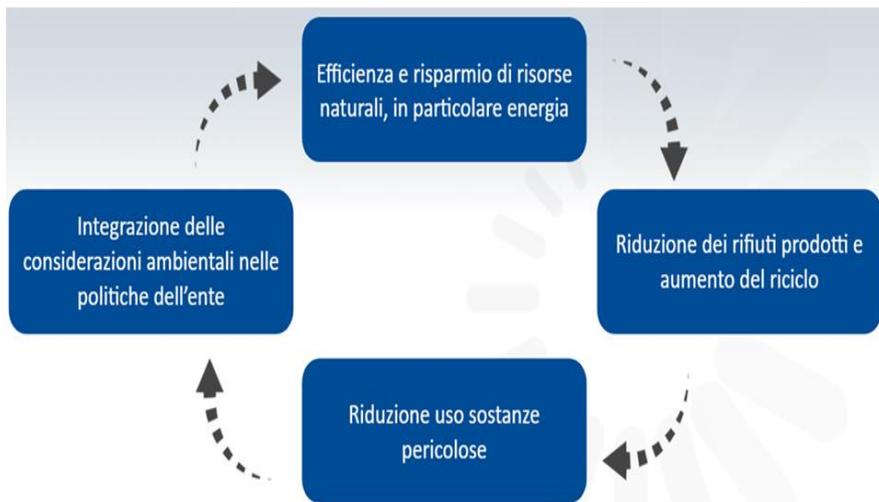
Gerarchia degli appalti circolari



Definire le priorità di acquisto attraverso la «gerarchia degli appalti» che si basa sulla gerarchia europea dei rifiuti: **ridurre, riutilizzare, riciclare e recuperare**

 I Piani d'Azione Nazionale per il GPP

Obiettivi del Green Public Procurement e del Piano d'Azione Nazionale GPP



I contenuti principali del PAN GPP

Fasi di definizione dei CAM

Raccordo tra CAM e Criteri Comuni Europei

Prescrizione metodologiche per gli enti

Gestione del PAN GPP

LA GESTIONE DEL PAN GPP A SUA VOLTA COMPRENDE

- Il Comitato di Gestione
- Il Tavolo di Confronto permanente
- Azioni di comunicazione e formazione
- Monitoraggio



COORDINATORE SCIENTIFICO CAM - Arch. Anna Carulli



CAM DI INTERESSE PER IL SETTORE DELL'EDILIZIA



DM 11 ottobre 2017:

Affidamento di servizi di progettazione e lavori per la nuova costruzione, ristrutturazione e manutenzione di edifici pubblici



DM 7 marzo 2012(in revisione):

Affidamento di servizi energetici per gli edifici, servizio di illuminazione e forza motrice, servizio di riscaldamento/raffrescamento per edifici



DM 11 gennaio 2017 - Decreto correttivo_DM 3 luglio 2019:

Fornitura e servizio di noleggio di arredi per interni



DM 5 febbraio 2015:

Acquisto di articoli per l'arredo urbano



DM 27 settembre 2017:

Acquisizione di sorgenti luminose, acquisizione di apparecchi, affidamento del servizio di progettazione di impianti per illuminazione pubblica



DM 13 dicembre 2013(in revisione):

Affidamento del servizio di gestione del verde pubblico, acquisto ammendanti, piante ornamentali, impianti di irrigazione



VERDE PUBBLICO - Servizio di gestione del verde pubblico e fornitura prodotti per la cura del verde (approvato con DM n. 63 del 10 marzo 2020, in G.U. n.90 del 4 aprile 2020)

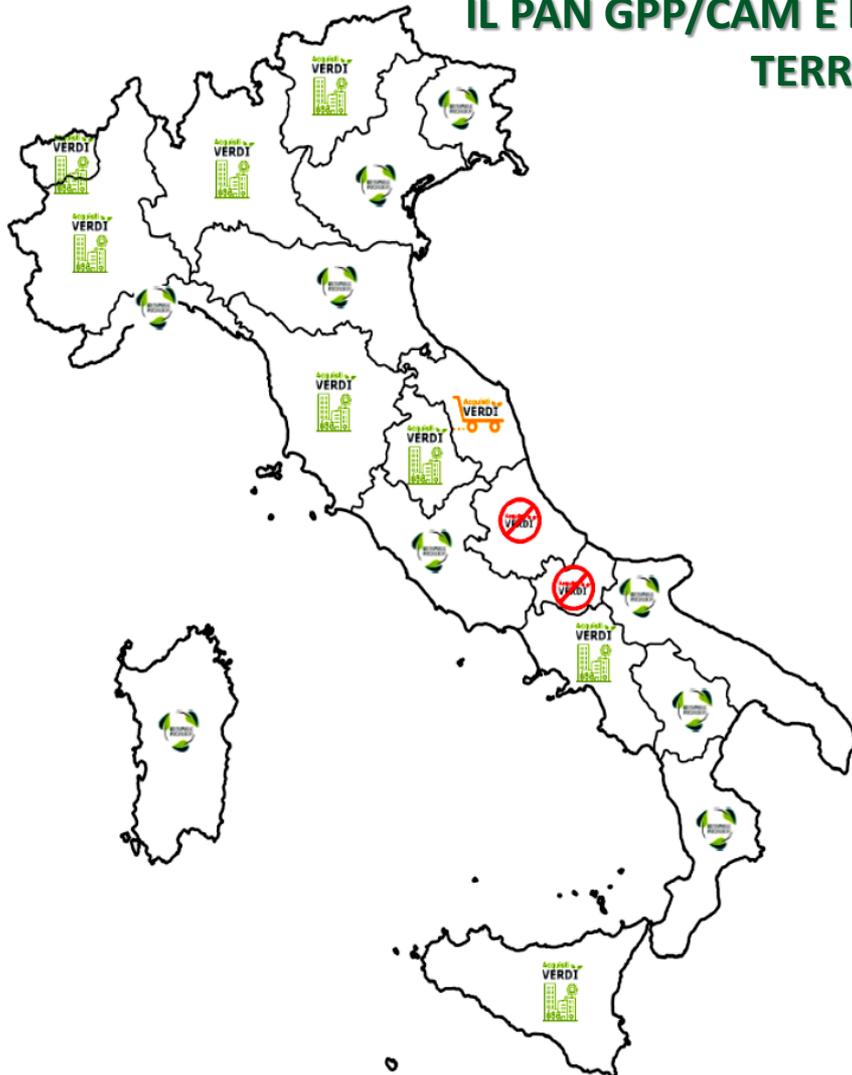
Decreto 10 marzo 2020
CAM gestione del verde pubblico



COORDINATORE SCIENTIFICO CAM - Arch. Anna Carulli



IL PAN GPP/CAM E LA DIFFUSIONE SUL TERRITORIO NAZIONALE LEGENDA



GPP: Regioni dotate di un piano d'azione triennale per l'attuazione del Green Public Procurement (Acquisti Pubblici Verdi); in vigore e non (DI 11/04/2008, revisionato con DM 10/04/2013)



ACQUISTI VERDI INERENTI SETTORE EDILIZIA: Regioni sprovviste di un piano d'azione triennale per l'attuazione del GPP ma comunque dotate di una o più leggi che regolano le procedure per gli acquisti pubblici verdi, inclusi quelli inerenti l'ambito dell'edilizia



ACQUISTI VERDI RIGUARDANTI ALTRI SETTORI: Regioni sprovviste di un piano d'azione triennale per l'attuazione del GPP ma comunque dotate di una o più leggi che regolano le procedure per gli acquisti pubblici verdi, esclusivamente in settori non inerenti l'edilizia



ASSENZA ACQUISTI VERDI: Regioni sprovviste di piani d'azione, leggi o programmi che regolino le procedure per gli acquisti pubblici verdi

CRITERI AMBIENTALI MINIMI E OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA

DIFFUSIONE DEL GREEN PUBLIC PROCUREMENT E IL CODICE APPALTI

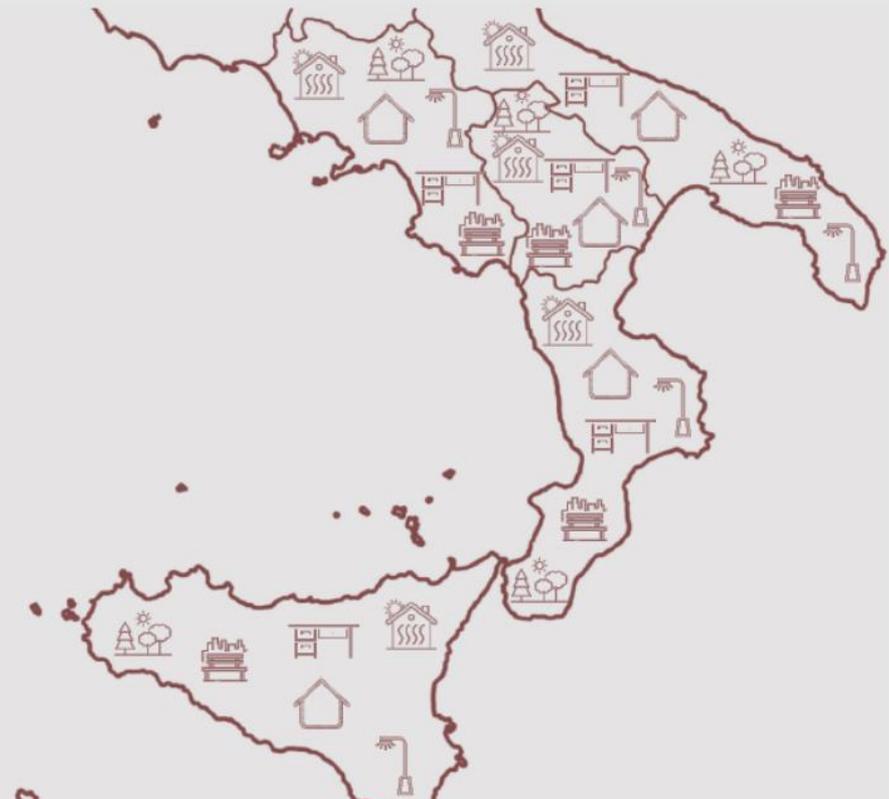
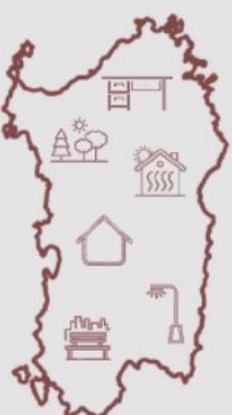


COORDINATORE SCIENTIFICO CAM - Arch. Anna Carulli



IL PAN GPP/CAM E LA DIFFUSIONE SUL TERRITORIO NAZIONALE

GEOGRAFIA DEI CAM - REGIONI DEL SUD E ISOLE





IL PAN GPP/CAM SPECIFICHE PER REGIONI

SICILIA



LEGGI / PROGRAMMI

- DDG n.84 – 24/04/2017 di ARPA(Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente): Adozione del documento «Linee Guida in materia di GPP»
- In elaborazione - Piano di Azione Regionale per l'attuazione del GPP (PARS GPP)



CAM INERENTI APPLICATI

- Edilizia
- Illuminazione, riscaldamento/raffrescamento per edifici
- Arredi per interni
- Arredo urbano
- Verde Pubblico
- Illuminazione pubblica



FILE / LINK

- <http://www.rinnovabili.it/sicilia/regione-siciliana-acquista-verde-555/>



DDG-n.-184-del-2
4.04.2017



IN SINTESI

Il GPP è uno strumento, un processo, un insieme di norme e regolamenti applicati alla metodologia degli appalti pubblici.

Più precisamente si tratta di uno strumento di politica ambientale che intende favorire lo sviluppo di un mercato di prodotti e servizi a ridotto impatto ambientale attraverso la leva della domanda pubblica. La Pubblica Amministrazione, nel suo ruolo di "consumatore" (gli appalti pubblici rappresentano una parte considerevole dei consumi europei, si parla di una cifra vicina al 20% del PIL dell'UE), può quindi avere una forte capacità di "orientamento del mercato", proprio attraverso l'inserimento di criteri di preferibilità ambientale nelle procedure di acquisto.



I CAM sono aggiornati periodicamente sulla base dell'evoluzione tecnologica e di mercato, riguardano ad ora le categorie di forniture ed affidamenti individuate nel PAN GPP (PIANO NAZIONALE D'AZIONE SUL GREEN PUBLIC PROCUREMENT)



APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL GPP ED IL CODICE APPALTI

In Italia, l'efficacia dei CAM è stata assicurata grazie **all'art. 34 recante "Criteri di sostenibilità energetica e ambientale" del D.lgs. 50/2016 "Codice degli appalti"** (modificato dal **DECRETO-LEGGE 18 aprile 2019 N. 32 - Sblocca Cantieri** - e dalla **LEGGE 55/2019**), che ne hanno reso obbligatoria l'applicazione da parte di tutte le stazioni appaltanti.

Il Codice Appalti contiene misure ambientali di grande importanza e impatto.
I punti fondamentali sono:

- Obbligatorietà del GPP
- Richiesta dei sistemi di gestione ambientale
- Importanza delle etichette ambientali
- Attenzione al "ciclo di vita" e al "costo del ciclo di vita"





APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL GPP ED IL CODICE APPALTI

Ambito di applicazione del GPP

Articolo 30

L'affidamento **deve garantire** qualità delle prestazioni nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza.

Il principio di economicità può essere subordinato a:

- esigenze sociali
- tutela della salute
- tutela dell'ambiente
- tutela del patrimonio culturale
- promozione dello sviluppo sostenibile, anche dal punto di vista energetico.





APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL GPP ED IL CODICE APPALTI

Art. 34 - Criteri di sostenibilità energetica e ambientale Fonte normativa dell'obbligo di applicazione del GPP

- Le Stazioni appaltanti devono inserire nella documentazione progettuale e di gara, almeno le **specifiche tecniche** e le **clausole contrattuali** contenute nei **CAM**, i criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente



Il significato dei criteri ambientali

Riguardano una o più fasi di definizione della procedura di gara; Promuovono la diffusione delle tecnologie ambientali e lo sviluppo di prodotti ambientalmente validi; Assicurano che i prodotti, i servizi, i lavori ad essi conformi, siano soddisfatti dal mercato; Corrispondono a caratteristiche e prestazioni superiori a quelle previste dalle leggi vigenti

Motivi di irregolarità di un appalto rispetto al GPP

- Assenza totale dei CAM
- Assenza parziale dei CAM
- Mancanza dell'istruttoria preventiva sul mercato
- Aggiudicazione a servizi/forniture/prodotti non conformi alle norme del Codice Appalti (artt. 69, 82)





APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL GPP ED IL CODICE APPALTI



In Italia, l'efficacia dei CAM è stata assicurata grazie all'art. 18 della L. 221/2015 e successivamente, all'art. 34 recante “Criteri di sostenibilità energetica e ambientale” del D.lgs. 50/2016 “Codice degli appalti” (modificato dal DECRETO-LEGGE 18 aprile 2019 N. 32 - Sblocca Cantieri - e dalla LEGGE 55/2019), che ne hanno reso obbligatoria l'applicazione da parte di tutte le stazioni appaltanti.

ART.34 del CODICE -(Criteri di sostenibilità energetica e ambientale) - CAM

Comma 1. Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal PIANO D'AZIONE PER LA SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE DEI CONSUMI NEL SETTORE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE ATTRAVERSO L'INSERIMENTO, NELLA DOCUMENTAZIONE PROGETTUALE E DI GARA, ALMENO DELLE SPECIFICHE TECNICHE E DELLE CLAUSOLE CONTRATTUALI CONTENUTE NEI CRITERI AMBIENTALI MINIMI ADOTTATI CON DECRETO DEL MINISTRO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE

CRITERI AMBIENTALI MINIMI E OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA

DIFFUSIONE DEL GREEN PUBLIC PROCUREMENT E IL CODICE APPALTI



COORDINATORE SCIENTIFICO CAM - Arch. Anna Carulli



APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL GPP ED IL CODICE APPALTI

IL NUOVO
CODICE
DEGLI
APPALTI

2016



ART.34 del CODICE -(Criteri di sostenibilità energetica e ambientale) - CAM

Comma 2 I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, **IN PARTICOLARE I CRITERI PREMIANTI, SONO TENUTI IN CONSIDERAZIONE ANCHE AI FINI DELLA STESURA DEI DOCUMENTI DI GARA PER L'APPLICAZIONE DEL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 95, COMMA 6.** Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, **i criteri ambientali minimi** di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, **in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare.**

Comma 3. L'obbligo di cui ai commi 1 e 2 **SI APPLICA PER GLI AFFIDAMENTI DI QUALUNQUE IMPORTO, RELATIVAMENTE ALLE CATEGORIE DI FORNITURE E DI AFFIDAMENTI DI SERVIZI E LAVORI OGGETTO DEI CRITERI AMBIENTALI MINIMI ADOTTATI NELL'AMBITO DEL CITATO PIANO D'AZIONE.**



APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL GPP ED IL CODICE APPALTI

DECRETO-LEGGE 18 APRILE 2019 N. 32 (SBLOCCA CANTIERI) e LA LEGGE 55/2019 LASCIANO INVARIATO **L'ART.34 del Codice dei Contratti**

- «l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture dovrà avvenire nel rispetto dei principi dell' Art.34 (relativo ai criteri di sostenibilità energetica e ambientale) che sancisce l'obbligo di adozione dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) a prescindere dal criterio di aggiudicazione e dell'importo;
- Quindi anche per un approvvigionamento sotto soglia comunitaria – aggiudicato al prezzo più basso – le stazioni appaltanti dovranno verificare la congruenza delle offerte con le specifiche tecniche di base e inserire le clausole contrattuali contenute nei CAM.

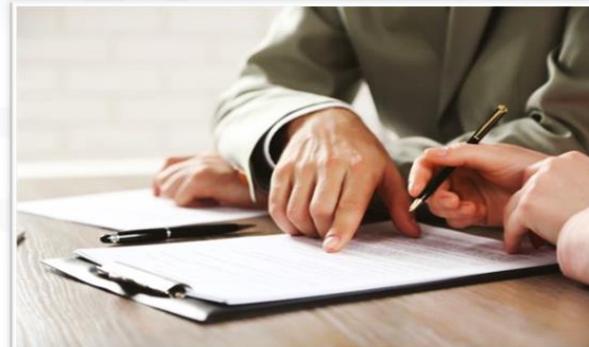
Articolo 34 GPP



Criteri di sostenibilità energetica e ambientale

Fonte normativa dell'obbligo di applicazione del GPP

- Le Stazioni appaltanti devono inserire nella documentazione progettuale e di gara, oltre alle specifiche tecniche, almeno le **clausole contrattuali contenute nei Criteri Ambientali Minimi (CAM)**





APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL GPP ED IL CODICE APPALTI

L'art. 68 (INVARIATO dal DL 18 aprile 2019 N. 32) COMMA 1 – SPECIFICHE TECNICHE

Definiscono le caratteristiche di lavori, servizi o forniture
Art. 68 (Specifiche tecniche), c. 1

Allegato XIII

Definizione Specifiche Tecniche:

- Prescrizioni tecniche che definiscono le caratteristiche di un materiale, prodotto, fornitura o servizio
- Per permettere la loro rispondenza all'uso cui sono destinati
- Sono compresi nelle specifiche tecniche livelli di prestazioni ambientali, "ripercussioni sul clima" e processi e metodi di produzione in qualsiasi momento del ciclo di vita dei lavori, forniture o servizi





APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL GPP ED IL CODICE APPALTI

L'art. 68 (INVARIATO dal DL 18 aprile 2019 N. 32) COMMA 1 – SPECIFICHE TECNICHE

Art. 68, c. 1

Le Specifiche Tecniche possono riferirsi:

- allo specifico processo o metodo di produzione o prestazione di lavori, forniture o servizi richiesti
- a uno specifico processo per un'altra fase del ciclo di vita di lavori, forniture, servizi
 - anche con contenuto sostanziale
 - purché **collegati** all'oggetto e **proporzionati** al valore e obiettivi



Anche altre fasi del ciclo di vita di prodotti e servizi rispetto al loro contenuto sostanziale.

Esempio: richiesta relativa al modo in cui i prodotti vengono riciclati o a fine vita.



APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL GPP ED IL CODICE APPALTI

L'art. 68 (INVARIATO dal DL 18 aprile 2019 N. 32) COMMA 1 – SPECIFICHE TECNICHE

Specifiche tecniche - Come sono formulate

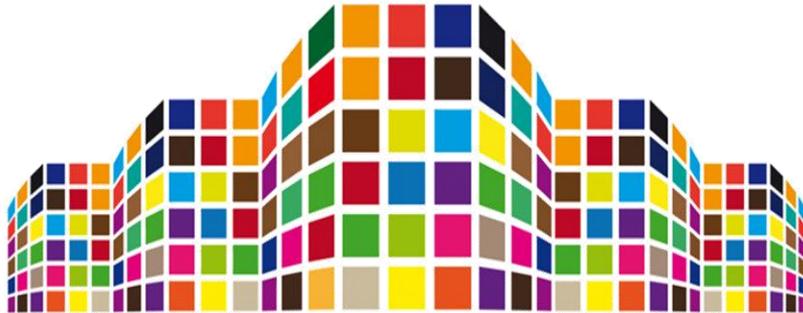
Devono essere formulate secondo una delle seguenti 4 modalità
(salvo inserimento regole tecniche obbligatorie):

- a) Prestazioni o requisiti funzionali, comprese le caratteristiche ambientali, con parametri precisi
- b) Norme tecniche
 - Specifiche tecniche, e in ordine di preferenza:
 - norme che recepiscono norme europee,
 - valutazioni tecniche europee,
 - specifiche tecniche comuni,
 - norme internazionali,
 - altri sistemi tecnici di riferimento di organismi europei di normalizzazione, o in mancanza,
 - omologazioni tecniche, ecc.
 - ➔ **Ciascun riferimento contiene l'espressione "o equivalente"**





APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL GPP ED IL CODICE APPALTI



L'offerta economicamente più vantaggiosa

(OEPV)

Art. 95 D.LGS 50-2016 /D.LGS 32 -2019

L'art. 95 (INVARIATO dal DL 18 aprile 2019 N. 32 rispetto all'applicazione dei CAM), COMMA 2, del Codice prevede che, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, le stazioni appaltanti aggiudicano gli appalti e affidano i concorsi di progettazione e i concorsi di idee sulla base del criterio dell'OEPV individuata sulla base del miglior rapporto **QUALITÀ/prezzo**, oppure sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il **COSTO DEL CICLO DI VITA**. **conformemente all'articolo 96.**

L'art. 95 (INVARIATO dal DL 18 aprile 2019 N. 32) COMMA 3, Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del **CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA:**

a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 1, fatti salvi gli affidamenti ai sensi dell'articolo 36 (Contratti sotto soglia), comma 2, lettera a) «per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta»



APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL GPP ED IL CODICE APPALTI



L'offerta economicamente più vantaggiosa
(OEPV)

Art. 95 D.LGS 50-2016 /D.LGS 32 -2019

L'art. 95 (INTEGRATO dal DL 18 aprile 2019 N. 32) COMMA 3 b BIS, Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA:

b-bis. I contratti di servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro caratterizzati da notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo.

L'art. 95 (INVARIATO dal DL 18 aprile 2019 N. 32) COMMA 6

I CRITERI DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA:

I documenti di gara stabiliscono i criteri di aggiudicazione dell'offerta, pertinenti alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche del contratto. In particolare, L'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, È VALUTATA SULLA BASE DI CRITERI OGGETTIVI, QUALI GLI ASPETTI QUALITATIVI, AMBIENTALI O SOCIALI, CONNESSI ALL'OGGETTO DELL'APPALTO.



APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL GPP ED IL CODICE APPALTI



L'offerta economicamente più vantaggiosa
(OEPV)

Art. 95 D.LGS 50-2016 /D.LGS 32 -2019

L'art. 95 (INVARIATO dal DL 18 aprile 2019 N. 32) COMMA 6

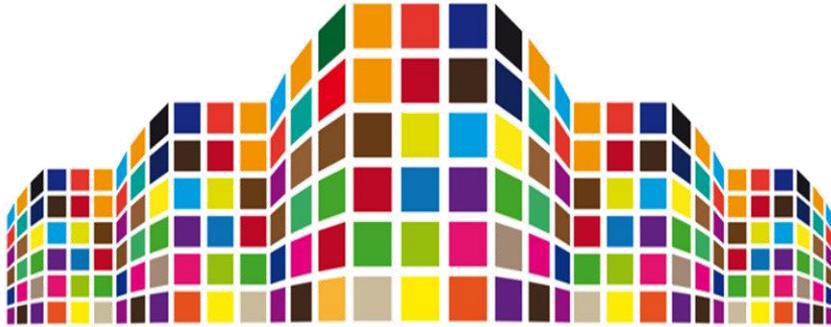
I CRITERI DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA:

NELL'AMBITO DI TALI CRITERI POSSONO RIENTRARE:

- a) **LA QUALITÀ**, che comprende pregio tecnico, caratteristiche estetiche e funzionali, accessibilità per le persone con disabilità, progettazione adeguata per tutti gli utenti, certificazioni e attestazioni in materia di sicurezza e salute dei lavoratori, quali OSHAS 18001, caratteristiche sociali, ambientali, contenimento dei consumi energetici e delle risorse ambientali dell'opera o del prodotto, caratteristiche innovative, commercializzazione e relative condizioni;
- b) **IL POSSESSO DI UN MARCHIO DI QUALITÀ ECOLOGICA** dell'Unione europea (Ecolabel UE) in relazione ai beni o servizi oggetto del contratto, in misura pari o superiore al 30 per cento del valore delle forniture o prestazioni oggetto del contratto stesso;



APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL GPP ED IL CODICE APPALTI



L'offerta economicamente più vantaggiosa

(OEPV)

Art. 95 D.LGS 50-2016 /D.LGS 32 -2019

L'art. 95 (INVARIATO dal DL 18 aprile 2019 N. 32) COMMA 6

I CRITERI DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA:

NELL'AMBITO DI TALI CRITERI POSSONO RIENTRARE:

c) IL COSTO DI UTILIZZAZIONE E MANUTENZIONE avuto anche riguardo ai consumi di energia e delle risorse naturali, alle emissioni inquinanti e ai costi complessivi, inclusi quelli esterni e di mitigazione degli impatti dei cambiamenti climatici, riferiti all'intero ciclo di vita dell'opera, bene o servizio, con l'obiettivo strategico di un uso più efficiente delle risorse e di un'economia circolare che promuova ambiente e occupazione;

d) LA COMPENSAZIONE DELLE EMISSIONI DI GAS AD EFFETTO SERRA associate alle attività dell'azienda calcolate secondo i metodi stabiliti in base alla raccomandazione n. 2013/179/UE della Commissione del 9 aprile 2013, relativa all'uso di metodologie comuni per misurare e comunicare le prestazioni ambientali nel corso del ciclo di vita dei prodotti e delle organizzazioni;

CRITERI AMBIENTALI MINIMI E OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA

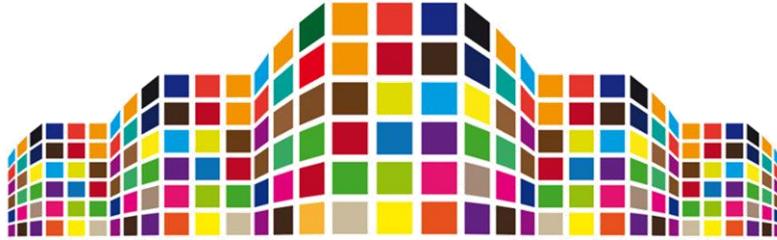
DIFFUSIONE DEL GREEN PUBLIC PROCUREMENT E IL CODICE APPALTI



COORDINATORE SCIENTIFICO CAM - Arch. Anna Carulli



APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL GPP ED IL CODICE APPALTI



L'offerta economicamente più vantaggiosa

(OEPV)

Art. 95 D.LGS 50-2016 /D.LGS 32 -2019

L'art. 95 (INVARIATO dal DL 18 aprile 2019 N. 32) COMMA 13

I CRITERI DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA:

Compatibilmente con il diritto dell'Unione europea e con i principi di parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, le amministrazioni aggiudicatrici indicano nel bando di gara, nell'avviso o nell'invito, i criteri premiali che intendono applicare alla valutazione dell'offerta in relazione AL MAGGIOR RATING DI LEGALITÀ e di impresa dell'offerente, nonché per agevolare la partecipazione alle procedure di affidamento per le microimprese, piccole e medie imprese, per i giovani professionisti e per le imprese di nuova costituzione. Indicano altresì il maggior punteggio RELATIVO ALL'OFFERTA CONCERNENTE BENI, LAVORI O SERVIZI CHE PRESENTANO UN MINORE IMPATTO SULLA SALUTE E SULL'AMBIENTE IVI INCLUSI I BENI O PRODOTTI DA FILIERA CORTA O A CHILOMETRO ZERO.





APPROFONDIMENTO SUGLI ARTICOLI CHE RIGUARDANO IL GPP ED IL CODICE APPALTI

L'art. 96 (INVARIATO dal DL 18 aprile 2019 N. 32) COMMA 1

I costi del ciclo di vita comprendono, in quanto pertinenti, **TUTTI I SEGUENTI COSTI**, o parti di essi, legati al ciclo di vita di un prodotto, di un servizio o di un lavoro:

a) costi sostenuti dall'amministrazione aggiudicatrice o da altri utenti, quali:

- 1) costi relativi all'acquisizione;
- 2) **COSTI CONNESSI ALL'UTILIZZO, QUALI CONSUMO DI ENERGIA E ALTRE RISORSE;**
- 3) **COSTI DI MANUTENZIONE;**
- 4) **COSTI RELATIVI AL FINE VITA, COME I COSTI DI RACCOLTA, DI SMALTIMENTO E DI RICICLAGGIO;**



b) costi imputati a esternalità ambientali legate ai prodotti, servizi o lavori nel corso del ciclo di vita, purchè il loro valore monetario possa essere determinato e verificato. **TALI COSTI POSSONO INCLUDERE I COSTI DELLE EMISSIONI DI GAS A EFFETTO SERRA E DI ALTRE SOSTANZE INQUINANTI, NONCHÈ ALTRI COSTI LEGATI ALL'ATTENUAZIONE DEI CAMBIAMENTI CLIMATICI.**





Un chiarimento sulla gerarchia delle fonti

LA GIURISPRUDENZA

Codice Appalti → Fonte di diritto primario
CAM → Fonti di diritto secondario

- I CAM non possono contraddire il Codice Appalti
- Se c'è conflitto: Stazioni Appaltanti applicano Codice Appalti e non applicano le parti dei CAM confliggenti
- Il Giudice amministrativo verifica la rispondenza del bando:
 - al Codice Appalti, per gli aspetti rilevanti sotto il profilo normativo (es. mezzi di prova)
 - al CAM per gli aspetti prettamente tecnici e prestazionali dei servizi e dei prodotti



LA GIURISPRUDENZA



Perché è importante

→ Conoscere i motivi di irregolarità di un appalto

→ Evidenziare l'interpretazione delle norme sul GPP dei Giudici amministrativi

- Interpretazione della norma con efficacia limitata al caso concreto
- Precedenti con rilevanza per successivi giudizi sulla stessa materia

L'importanza della giurisprudenza in tema di GPP è centrale in primo luogo per conoscere i motivi di irregolarità di un appalto rispetto all'obbligatorietà dell'applicazione del GPP e inoltre per evidenziare gli aspetti di interpretazione delle norme sul GPP ad opera dei Giudici amministrativi. Pur avendo efficacia limitata rispetto al caso oggetto del giudizio, le pronunce rivestono importanza per l'effetto di "precedenti" rispetto ai quali i successivi giudizi possono conformarsi.



LA GIURISPRUDENZA

Motivi di irregolarità, legittimazione, effetti

Motivi di irregolarità di un appalto rispetto al GPP

- Assenza totale dei CAM
- Assenza parziale dei CAM
- Mancanza dell'istruttoria preventiva sul mercato
- Aggiudicazione a servizi/forniture/prodotti non conformi alle norme del Codice Appalti (artt. 69, 82)



Tra i motivi di irregolarità di un appalto rispetto alle norme sul GPP si possono senz'altro delineare l'assenza dei CAM (almeno nelle specifiche tecniche e clausole contrattuali) nei documenti progettuali e di gara, come imposto a tutte le Stazioni appaltanti da parte dell'articolo 34 del Codice appalti, in forma totale ma anche parziale.

Alcune pronunce censurano l'azione della Pubblica amministrazione che non effettua l'istruttoria preventiva al fine di verificare la disponibilità sul mercato dei servizi o prodotti conformi e congrui. Infine, sono censurabili anche gli appalti che aggiudicano a favore di prodotti o servizi sulla base di mezzi di prova o certificazioni non conformi alle norme fissate dal Codice Appalti.



Motivi di irregolarità, legittimazione, effetti

LA GIURISPRUDENZA

ANAC

Può impugnare i bandi (e documentazioni connesse)
Articolo 211, commi 1-bis e 1-ter

Si avvale dell'Osservatorio sui contatti pubblici
Articolo 213, comma 9

L'Osservatorio ha il compito di monitorare l'applicazione dei CAM
e obiettivi PAN GPP



Tar Toscana, Firenze, sez. I, 14 maggio 2018, n. 645 **LA GIURISPRUDENZA**

Fornitura di apparecchi di illuminazione Comune di Firenze

Punti rilevanti ai fini GPP

- La gara veniva aggiudicata a un'impresa la cui fornitura non rispettava i requisiti tecnici previsti dal CAM
- La stazione appaltante non ha proceduto all'esclusione dell'offerta aggiudicataria
- Annullamento determina di aggiudicazione



Secondo Sentenza Tar Toscana, Firenze, sez. I, 14 maggio 2018, n. 645, la ricorrente chiedeva l'annullamento della determina di aggiudicazione definitiva della procedura aperta per Accordo Quadro per la fornitura di apparecchi di illuminazione del Comune di Firenze.

Tuttavia la gara veniva aggiudicata a un'impresa la cui fornitura non rispettava i requisiti tecnici previsti dal CAM e richiamati dal capitolato.

Il Giudice ha, pertanto, rilevato un vizio nella condotta della stazione appaltante in quanto questa non ha proceduto all'esclusione dell'offerta aggiudicataria in quanto priva delle caratteristiche tecniche previste dal CAM e richiamati dal capitolato.

Per tale motivo il giudice ha annullato la determina di aggiudicazione e ha escluso dalla gara l'offerta della aggiudicataria.